

BENEFICIO TRIBUTARIO DE DONACIONES REALIZADAS A UNIVERSIDADES E INSTITUTOS PROFESIONALES EN CHILE

TAX BENEFIT OF THE DONATIONS MADE TO UNIVERSITIES AND PROFESSIONAL INSTITUTES IN CHILE

Pinto Perry, Germán Rodolfo

Germán Rodolfo Pinto Perry
german.pinto@usach.cl
Universidad de Santiago de Chile, Chile

Proyecciones
Universidad Nacional de La Plata, Argentina
ISSN: 1850-6242
ISSN-e: 2618-5474
Periodicidad: Anual
núm. 14, 2020
revistaproyecciones@econo.unlp.edu.ar

Recepción: 04 Septiembre 2020
Aprobación: 03 Noviembre 2020

URL: <http://portal.amelica.org/ameli/jatsRepo/373/3731779004/index.html>

DOI: <https://doi.org/10.24215/26185474e011>



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución-
NoComercial-SinDerivar 4.0 Internacional.

Resumen: La presente investigación evaluará la mayor o menor liquidez de recursos monetarios que la aplicación de la disposición contenida en el artículo 69 de la Ley 18.681 les genera a los contribuyentes del Impuesto a la Renta de Primera Categoría que realizan donaciones a universidades e institutos profesionales. Esta disposición legal, que es calificada como un “beneficio tributario”, otorga un crédito del 50% del monto donado y considera el otro 50% como gasto aceptado siempre que cumpla con los requisitos del número 7 del artículo 31 de la Ley sobre Impuestos a la Renta. El objetivo principal es determinar el efecto de dicho beneficio en el flujo y reflexionar sobre la efectividad de los recursos generados en la Operación Renta del Año Tributario 2018.

Se realizó una investigación cualitativa que examinó los articulados pertinentes de la ley ya señalada a través de un proceso de microsimulación tributaria que analizó información pública de contribuyentes que realizaron donaciones y permitió ilustrar la carga tributaria que obtuvieron. Posteriormente, se realizó un análisis numérico que arrojó el resultado de aplicar la mecánica de esta disposición tributaria a las operaciones estudiadas, para luego analizar las cifras generales que el Servicio de Impuestos Internos informó de las declaraciones de la Operación Renta del Año Tributario 2018.

Se obtuvo como resultado que MM\$ 12.750 fue el flujo neto social, entendido como el total de recursos que se aplicaron a instituciones de educación superior como donaciones (apreciación cualitativa). También se determinó que la disposición en estudio no es un beneficio sino un “premio” que el legislador otorga a los contribuyentes que realizan donaciones por motivaciones altruistas.

Palabras clave: Incentivo tributario, Donaciones, Microsimulación tributaria.

Abstract: This investigation analyses the effect on the distribution of monetary resources that the Taxpayers of the First Category Income Tax who make donations to universities and higher education institutions have to face, according to article 69 of Law 18.681. The latter provision, considered as a “tax benefit”, grants a credit of 50% of the donated amount,

considering the other 50% as an accepted expense if it complies with the requirements of paragraph 7 of article 31 of the Income Tax Law. The main objective is to determine the effect of such benefit on the flow and reflect on the effectiveness of the resources generated in the Fiscal Year 2018 Tax Operation.

Qualitative research was carried out to analyse the dispositions of the above-mentioned Law through a tax microsimulation process based on the generic data of the taxpayers who made the donations to illustrate the effects obtained. Subsequently, a numerical exercise was determined, which specified the result of applying the provision, to analyse later the general figures that the Internal Revenue Service reported on the Fiscal Year 2018 Tax Operation statements.

As a result, the net social flow was \$12,750 MM, understood as the total of resources that were applied to higher education institutions as donations (qualitative assessment). It was also determined that the provision under study is not a benefit but a "prize" that the legislator grants to the taxpayers who make donations for altruistic reasons.

Keywords: Tax incentive, Donations, Tax microsimulation.

INTRODUCCIÓN

Existen diversas disposiciones legales que establecen un tratamiento tributario especial para las donaciones que realizan los contribuyentes del Impuesto a la Renta de Primera Categoría (IRPC)¹ en Chile². Dichas disposiciones se pueden clasificar en aquellas que permiten su descuento de la utilidad tributaria, es decir, que sean consideradas como gastos³ necesarios para producir renta, y las que otorgan que una parte de la donación sea un crédito contra el impuesto a la renta y la otra sea aceptada como gasto, generando un aparente beneficio para el contribuyente, pero que ocultan una rémora en la liquidez de los donantes⁴. Este hecho solo permite concluir que las disposiciones que conceden un beneficio tributario para los donantes otorgan, en realidad, un premio para aquellos que realizan estas erogaciones. Consideramos que los donantes realizan sus donaciones por motivaciones altruistas y no para lograr una rebaja impositiva como objetivo final y principal. Por otro lado, la supuesta menor carga tributaria que se obtiene al aplicar la disposición en estudio (el artículo 69 de la Ley 18.681⁵) es considerada como parte del "gasto tributario" que corresponde a toda la recaudación que deja de percibir el Estado producto de exenciones y otros beneficios tributarios (Jiménez y Podestá, 2009). Sin embargo, del análisis particular y microeconómico de esta disposición es posible determinar que existe una menor disponibilidad de recursos líquidos para el contribuyente que realiza la donación e impetra el beneficio tributario, hecho de desmiente que estemos en presencia de un factor motivante y que siga la lógica desarrollada por la doctrina económica, la cual establece que la autoridad crea incentivos (rebajas tributarias) para motivar determinadas conductas en los contribuyentes⁶. Es por ello que esta investigación evaluará el efecto general que generó en la Operación Renta del Año Tributario 2018 (OR 2018)⁷ la aplicación de las disposiciones que están contenidas en el artículo 69 de la Ley 18.681 vinculada a las donaciones realizadas a universidades e institutos profesionales, las que establecen que el 50% del monto donado es un crédito contra el Impuesto a la Renta de las Empresas hasta un monto inferior a 14.000 UTM⁸ y el 50% restante es gasto aceptado siempre que cumpla las disposiciones del número 7 del artículo 31 de la Ley sobre Impuestos a la Renta (LIR), no superando el 2% de la Renta Líquida Imponible (RLI) o el 1,6 por mil del capital propio

tributario. Lo que supere de este monto será considerado gasto rechazado afecto a la tributación contenida en el inciso tercero del artículo 21 de la LIR que lo afecta con una tasa del 40%⁹.

También se evaluará el efecto de la disposición del artículo 10 de la Ley 19.885 que establece que toda donación no puede superar el 5% de la RLI. La cantidad que supere esa cota está afecto a la tributación del 40% que ya se indicó. Solo la cantidad de la donación que esté bajo el 5% puede acogerse a las disposiciones particulares de la donación señaladas en el artículo 69 de la Ley 18.681. Esta evaluación se realizará a través de una apreciación cualitativa que se construye sobre la base microeconómica que surge de una microsimulación tributaria, la cual será alimentada por los datos que emanan de la OR 2018.

Esta evaluación será una mezcla de enfoque cualitativo y cuantitativo, es decir, multimétodo, pero con énfasis en lo cualitativo, ya que los números son un atributo y complemento y no un fin en sí mismo (Mella, 2003).

La conjetura de la presente investigación es que existe un “flujo social neto” derivado de la aplicación de la disposición del artículo 69 de la Ley 18.681 que no es un beneficio tributario que otorgue una rebaja impositiva que motive las donaciones, sino que es un premio para aquellos contribuyentes que realizan estas erogaciones motivados por factores distintos a los tributarios.

Marco Teórico

La teoría económica nos indica que los mercados tienen que estar libres de elementos que distorsionen las decisiones de los agentes económicos que interactúan a través del intercambio de los bienes y servicios (Samuelson, 1967, p. 69) debiendo reaccionar como entes racionales y con ausencia de información asimétrica (Perrotini, 2002). Sin perjuicio de lo anterior, Musgrave y Musgrave (1992), basados en Samuelson (1967), establecen que la autoridad económica utiliza los impuestos como incentivos y desincentivos para que los agentes económicos realicen actividades, siendo los beneficios tributarios los motivantes de conductas, aunque hay autores como Beranek et al. (2010) que señalan que no hay una opinión general entre los economistas de que los impuestos tengan efectos reales en las decisiones de los agentes económicos.

Las disposiciones que esperan ejercer influencia en las decisiones de las empresas a través de concesiones tributarias son un ejemplo de este tipo de esfuerzos del legislador y sus efectos reales han sido estudiados, entre muchos otros, por Grant (2016), que señala que la elasticidad precio-impuesto disminuye con el tamaño de la donación, ya que los donantes con grandes patrimonios no responden a los incentivos tributarios. Rauscher (1998) señala que existen factores éticos que motivan a los donantes más que las rebajas impositivas y Lacetera et al. (2014) señalan que las normas legales no influyen significativamente en las decisiones de donación. Por otro lado, Venkataramani et al. (2012) no encontraron evidencia para determinar que los beneficios tributarios motivan las donaciones, como también lo señalan Petersen y Lippert-Rasmussen (2011)¹⁰. Igual situación se determinó en Canadá con Hossain y Lamb (2012).

Justificación del Estudio

La necesidad de evaluar las políticas públicas de nuestro país es la justificación de esta investigación, la cual realiza una reflexión cualitativa¹¹ de la efectividad de las disposiciones que se consideran como beneficios tributarios. Además de lo anterior, existen distintas posturas frente a las donaciones, pues la doctrina las considera como herramientas de las políticas fiscales, pero también son consideradas como rémoras a la recaudación estatal, considerándolas parte del “gasto tributario”¹²(Fazio, 2003, p. 123ss.; Jorrot, 2012).

Objetivos

La presente investigación tiene por objetivo la evaluación y caracterización del efecto en el flujo neto social que surge de la aplicación del beneficio tributario vinculado a las donaciones por el art. 69 de la Ley 18.681.

METODOLOGÍA, MATERIAL Y MÉTODOS

Se realizará una investigación descriptiva y cualitativa porque se busca la reflexión de las características de los efectos que producen las disposiciones en estudio, más que la cuantificación de ellos (Silva Escobar, 2015). Primeramente, se realizará un análisis de la normativa, presentando una reseña de cómo se determina el beneficio en estudio, para luego analizar los efectos que generará en distintos contribuyentes. Posteriormente, se realizará una evaluación de la información pública que presenta el Servicio de Impuestos Internos (SII) en su página web, respecto a los contribuyentes que realizan este tipo de donaciones y se acogen a las normas del artículo 69 de la Ley 18.681.

Los efectos generales de la disposición en estudio se analizaron a través de modelos de microsimulación tributaria.

Se analizó el tipo de donantes del año 2017, determinando que 635 contribuyentes del impuesto a las empresas realizaron donaciones, erogando la cantidad de MM\$ 18.019,98, aprovechando la cantidad de MM\$ 4.806 como crédito contra el impuesto que les afectaba. Por otro lado, se determinó que la suma de MM\$ 564 es la recaudada por el Impuesto Único del artículo 21 de la Ley sobre Impuesto a la Renta que grava los desembolsos que son rechazados y que se afectan con el tributo de castigo con tasa 40%¹³.

Elaboración del Algoritmo del Beneficio

Todo donante afectado por las disposiciones que estudiamos debe evaluar el Límite General Absoluto (LGA) que señala el artículo 10 de la Ley 19.885¹⁴, resultando lo siguiente:

Donación Aceptada < = > 5%RLI¹⁵ > Monto Donado

Generando que:

Si 5%RLI < Monto Donado => (5%RLI – Monto Donado) x 40% = IU Art. 21

Si 5%RLI > Monto Donado => Monto Donado se somete a la disposición del art. 69 Ley 18.681

Seguidamente, se procede a determinar la disposición en estudio

- *50% de Monto Donado (que cumplió LGA) es crédito contra el impuesto si < 14.000 UTM*
- *50% de Monto Donado (que cumplió LGA) será gasto < = > 50% Monto Donado < 2% RLI o < 1,6 por mil del Capital Propio Tributario*

Veamos lo anterior con un ejemplo:

- Supuesto: el monto donado fue contabilizado como cargo a resultados
- Monto de la donación, \$5.000.000
- RLI sin considerar ajuste de la donación \$ 60.000.000

Primer paso, evaluación del LGA

<i>Renta Líquida Imponible</i>	60.000.000
<i>Más: Donación cargada a resultado</i>	5.000.000
<i>Sub total</i>	65.000.000
<i>Tope del 5%</i>	3.250.000

Esto determina que el tope es de \$ 3.250.000. Como la donación es \$ 5.000.000, solo la suma de \$ 3.250.000 de lo donado puede ser acogida a la disposición. La diferencia, \$1.750.000, es considerada gasto rechazado afecto a la tasa del 40%. De esta forma, tenemos la primera carga tributaria adicional de esta operación, \$ 700.000

Segundo paso, aplicar art. 69 Ley 18.681

<i>Donación a evaluar</i>	\$ 3.250.000
<i>50% que será crédito</i>	\$ 1.625.000

Como esa cantidad es un crédito, y como la donación estaba cargada a resultados, se debe agregar esa cantidad al resultado tributario porque no es un gasto, sino un activo.

	\$
<i>RLI antes de ajuste por donación</i>	65.000.000
<i>Más: 50% de donación que es crédito</i>	1.625.000
<i>RLI definitiva</i>	66.625.000
	25.000

El 50% restante será gastos aceptado si no supera el 2% de la RLI o el 1,6 por mil del capital propio. Por efectos de simplificación del estudio, no se considerará esta última cota.

El 2% de la RLI es (\$66.250.000 x 2%) \$ 1.332.500

Como el 50% de la donación que vamos a evaluar asciende a \$1.625.000, tenemos que es gasto rechazado la diferencia (\$1.625.000 - \$ 1.332.500) \$ 292.500 es gasto rechazado y afecto al IUArt. 21, afectándose con el 40%, arrojando una nueva carga tributaria de \$ 117.000.

Finalmente tenemos lo siguiente.

	\$
<i>RLI</i>	66.625.000
<i>Impuesto a la renta con tasa 27%¹⁶</i>	17.988.750
<i>Menos: Crédito por donación</i>	(1.625.000)
<i>IRPC a pagar</i>	16.363.700

Es importante evaluar qué sucedería si no hubiéramos realizado la donación. Al respecto, el IRPC se aplicaría a la RLI inicial, pero tenemos que entender que la donación no estaría en resultados y, por ende, la RLI sería mayor.

	\$
<i>RLI sin considerar la donación</i>	65.000.000
<i>IPRC 27%</i>	17.550.000
Podemos comprar el IRPC con y sin donación	
<i>IRPC con donación</i>	\$ 16.363.700
<i>IRPC sin donación</i>	\$17.550.000
<i>Diferencia</i>	\$1.186.300

Es evidente que realizar la donación permite pagar menos impuestos, pero no olvidemos que además de lo anterior, tenemos que considerar el pago del IUArt. 21

<i>IRPC con donación</i>	16.363.700
<i>IUArt. 21 por superar LGA</i>	700.000
<i>IUArt. 21 por superar 2% RLI</i>	117.000
Total Impuestos	<u>17.180.700</u>
<i>Menos Impuesto sin donación</i>	17.550.000
Diferencia	<u>369.300</u>

Aún persiste la diferencia a favor de realizar la donación. Sin embargo, esa conclusión solo está considerando el menor pago del impuesto por el hecho de realizar la donación, es decir, estamos comparando la erogación del impuesto a pagar. Falta considerar, además, la erogación que hace el contribuyente por haber realizado la donación, hecho que es evidente porque el menor pago del IRPC solo puede ser si hacemos la erogación de la donación.

	\$
<i>Total impuestos con donación</i>	17.180.700
<i>Más: erogación de la donación</i>	5.000.000
<i>Total de recursos erogados</i>	22.180.700
<i>Menos: Erogaciones sin realizar donación</i>	17.550.000
Diferencia	4.630.700

Este es el efecto que resulta de comprar los flujos, redundando en una mayor cantidad de recursos que se deben ocupar para aprovechar lo dispuesto en la normativa.

Si analizamos los efectos a nivel del pago de las empresas hay un ahorro, pero, para ello, hay que erogar la donación. Es por lo que concluimos que el descuento impositivo no representa un beneficio que, como señala la doctrina, debe ser el factor que incentive la conducta de los contribuyentes para que realicen la donación, sino que resulta ser un premio, una concesión especial por haberla realizado.

El efecto práctico se resume de la siguiente manera: para pagar menos impuestos, el contribuyente tiene que gastar realizando la donación. El monto de la donación resulta ser más elevado que el ahorro impositivo. En otras palabras, para pagar menos impuestos, tiene que desembolsar una cantidad mayor que la rebaja impositiva. Esto nos permite entender que un contribuyente, motivado por valores altruistas, realiza una donación destinando parte de sus recursos líquidos para esos efectos. Por ese hecho, el Estado lo premia concediéndole una menor carga financiera al pagar sus impuestos a la renta.

Pinto Perry (2011) ya ha señalado que el mecanismo de este tipo de disposiciones legales tributaria puede ser caracterizado como un “direccionamiento” del tributo más que una concesión impositiva, pues el contribuyente direcciona el destino de su impuesto, estableciendo, en la práctica, que una parte de su obligación tributaria vaya directamente a beneficiar a un tipo particular de entidad.

RESULTADOS

Análisis con Microsimulación

En una primera etapa se realizó una microsimulación con una empresa tipo con una utilidad de empresa de 10 millones de pesos y un monto de donación que iba aumentando como un porcentaje de esa utilidad, es decir, partiendo de \$50.000 de donación incrementando hasta llegar a 5 millones, obteniendo la Carga Tributaria Total entendida como la suma del impuesto de la empresa menos el crédito por donación más el Impuesto Único del art. 21¹⁷ que se debe pagar por las sumas que superen los topes legales. Para efectos de simplificación, solo se evaluó con la tasa del 25% que se aplica a los contribuyentes acogidos a la letra A del art. 14 de la Ley de la Renta¹⁸, debido a que la microsimulación para los contribuyentes acogidos a la letra B del mismo articulado arroja los mismos resultados y las mismas curvas.

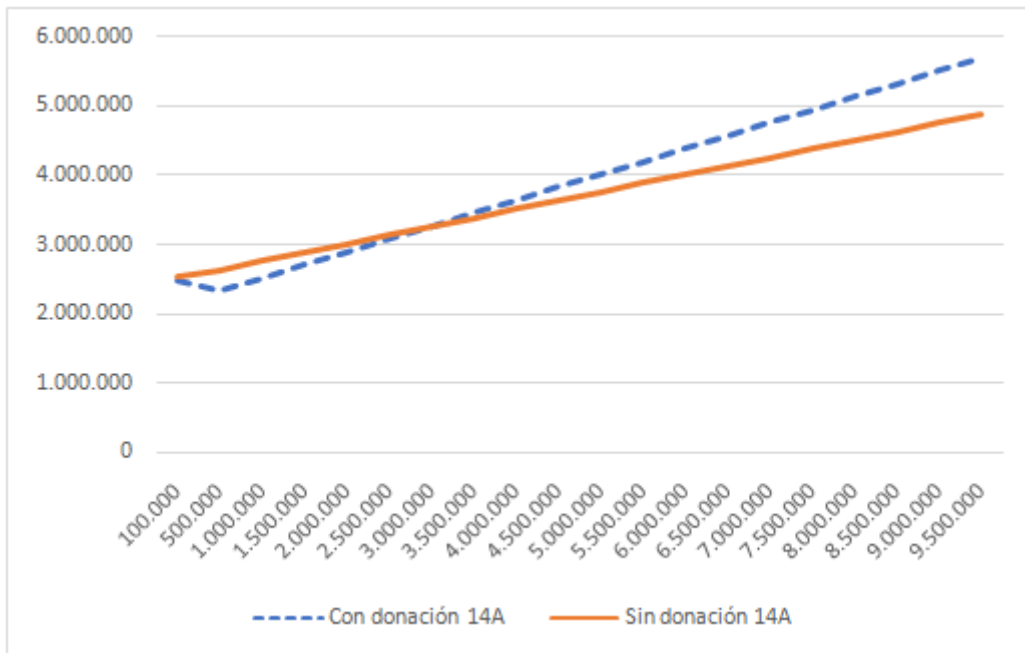
TABLA N° 1:
Comparación donación como porcentaje de la RLI que asciende a 10 millones

CON DONACIÓN		50.000	500.000	1.000.000	1.500.000	2.000.000	2.500.000	3.000.000	3.500.000	4.000.000	4.500.000	5.000.000
APLICACIÓN LEY 18.681												
Donación		50.000	500.000	1.000.000	1.500.000	2.000.000	2.500.000	3.000.000	3.500.000	4.000.000	4.500.000	5.000.000
Cumple LGA		0	0	523.810	547.619	571.429	595.238	619.048	642.857	666.667	690.476	714.285
		50.000	500.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Donación a Tratar		50.000	500.000	523.810	547.619	571.429	595.238	619.048	642.857	666.667	690.476	714.286
No cumple LGA				476.190	952.381	1.428.571	1.904.762	2.380.952	2.857.143	3.333.333	3.809.524	4.285.714
IUA21	40%	0	0	190.476	380.952	571.428	761.905	952.381	1.142.857	1.333.333	1.523.810	1.714.286
50% crédito		25.000	250.000	261.905	273.810	285.715	297.619	309.524	321.429	333.334	345.238	357.143
Cumple Lte.14000 UTM	\$ 646.562.000	25.000	250.000	261.905	273.810	285.715	297.619	309.524	321.429	333.334	345.238	357.143
No cumple Lte.14000 UTM		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IUA21	40%	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NUEVA RLI		10.025.000	10.250.000	10.261.905	10.273.810	10.285.715	10.297.619	10.309.524	10.321.429	10.333.334	10.345.238	10.357.143
Donación a evaluar gto.		25.000	250.000	261.905	273.810	285.715	297.619	309.524	321.429	333.334	345.238	357.143
Tope 2%	2%	200.500	205.000	205.238	205.476	205.714	205.952	206.190	206.429	206.667	206.905	207.143
Cumple Tope 2%		25.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
No cumple Tope 2%		0	45.000	56.667	68.334	80.001	91.667	103.334	115.000	126.667	138.333	150.000
IUA21	40%	0	18.000	22.667	27.334	32.000	36.667	41.334	46.000	50.667	55.333	60.000

Fuente: Elaboración propia

En la Tabla 1 comparamos la Carga Tributaria Total (suma del IRPC más IUArt.21) obtenida con la donación y sin la donación. El monto de la donación se simuló como un porcentaje de la RLI, obteniendo de esta forma el comportamiento con un aumento del monto erogado por la donación. Podemos apreciar claramente que con una donación menor a \$1.000.000 comienza a aumentar la Carga Tributaria Total (CCT) si realizamos la donación, dado a que superamos los topes, diluyendo el beneficio que reporta el crédito del 50%, hecho evidente dado que el 50% del monto erogado por la donación es un crédito para pagar el IRPC.

GRÁFICO N° 1:
Donación como porcentaje de una RLI de 10 millones



Fuente: Elaboración propia

El Gráfico 1 nos ilustra cómo resulta perjudicial una donación superior a los \$2.500.000, siendo menos onerosa la Carga Tributaria Total (CTT) de un contribuyente que no realiza la erogación, es decir, resulta más barato, tributariamente hablando, el no donar sumas importantes de dinero.

El siguiente análisis consiste en ver qué pasa si hacemos la comparación de los flujos erogados, es decir, considerar el monto donado más lo erogado para pagar los impuestos.

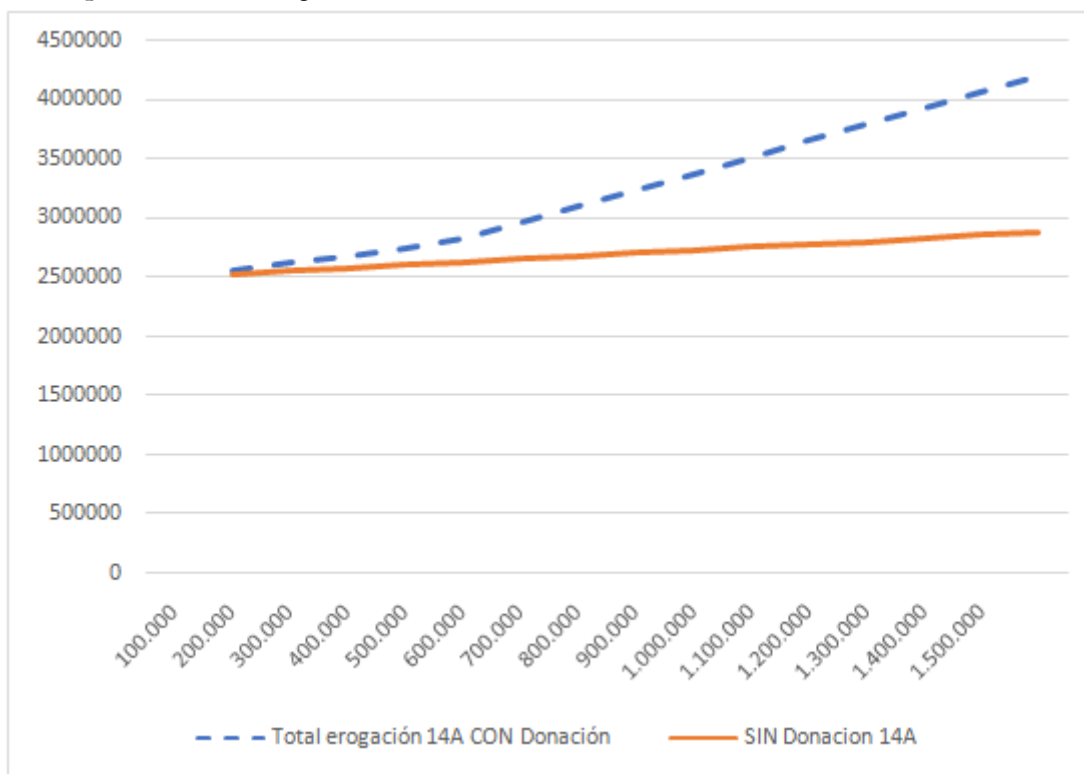
TABLA 2:
Comparación de la erogación total (pago de IRPC +IU Art.2+Donación) al realizar y no realizar la donación

CON DONACIÓN	\$ 10.000.000	100.000	200.000	300.000	400.000	500.000	600.000	700.000	800.000	900.000	1.000.000	1.100.000	1.200.000	1.300.000	1.400.000	1.500.000
		1%	2%	3%	4%	5%	6%	7%	8%	9%	10%	11%	12%	13%	14%	15%
Total erogación 14A CON Donación		2.562.500	2.625.000	2.687.500	2.750.000	2.812.500	2.967.743	3.104.986	3.242.228	3.379.471	3.516.714	3.653.957	3.791.200	3.928.443	4.065.685	4.202.929
SIN Donación 14A		2.525.000	2.550.000	2.575.000	2.600.000	2.625.000	2.650.000	2.675.000	2.700.000	2.725.000	2.750.000	2.775.000	2.800.000	2.825.000	2.850.000	2.875.000
Más Flujo CON Don (Más Flujo SIN Don)		37.500	75.000	112.500	150.000	205.500	317.743	429.986	542.228	654.471	766.714	878.957	991.200	1.103.443	1.215.685	1.327.929

Fuente: Elaboración propia

Podemos apreciar cómo el realizar la donación representa una mayor utilización de recursos líquidos que no hacerlo, es decir, el donar involucra que el contribuyente tenga menos recursos monetarios.

GRÁFICO N° 2:
Comparación de la erogación de efectivos al realizar la donación v/s no realizar donación



Fuente: Elaboración propia

Apreciamos en el Gráfico 2 el hecho palmario de lo costoso que puede resultar realizar una donación bajo este análisis de comparación de flujos de efectivo.

Análisis

Analizando la operatoria de aplicación de las instrucciones de las disposiciones estudiadas¹⁹, podemos precisar los siguientes aspectos cualitativos²⁰.

- Erogación Total.** Representa el total de recursos que debe erogar el contribuyente para financiar la donación, es decir, el monto de la donación, más lo que tiene que pagar por el impuesto castigo. En otras palabras, considera todo el dinero que tiene que desembolsar el contribuyente por haber realizado la donación, que representa el monto de lo donado más la eventual carta tributaria por el Impuesto Único del Art. 21 que afecta toda suma de la donación que supere el tope del LGA y lo que supere del 2% de la RLI.
- Menor impuesto a la renta pagado gracias al crédito.** Determinado por el menor impuesto erogado fruto de la aplicación del 50% de la donación. Esto es un atributo importante porque es el beneficio directo que tiene el contribuyente que “redirecciona” su impuesto (Pinto Perry, 2011)
- Menor impuesto a la renta pagado por la aceptación como gasto de la cantidad que no superó el 2% del resultado tributario.** Esto tiene importancia porque es la suma que se acepta como gasto, que representa un beneficio igual a la tasa del IRPC que afecta al contribuyente donante aplicado sobre la cantidad aceptada como gasto.

La letra A representa una erogación obligatoria que debe enfrentar el contribuyente, mientras que las letras B y C son una menor erogación. Del neto tenemos el resultado como Flujo Neto que será lo que al final eroga el donante, siendo esto el resultado que queremos analizar.

Análisis Cualitativo a la Operación Renta del Año Tributario 2018 (21)

El Servicio de Impuestos Internos²² ha publicado los resultados del análisis de las declaraciones a través del formulario 22²³ (F22) que realizaron los contribuyentes del Impuesto a la Renta de Primera Categoría que están obligados a llevar contabilidad completa, de acuerdo con los códigos de ese formulario que tienen vinculación con alguna donación. Al respecto se ha señalado lo siguiente:

TABLA N° 3:
Montos Vinculados a las Donaciones Art. 69/18.681 AT 2018

Concepto	Código	Monto en MM\$
Monto Donado AT 2018 según art. 69 Ley 18.681	N/A	18.016,98
Crédito oculado	384	4.806
Gasto aceptado por donaciones	989	5.324
Gasto rechazado por superar tope de donaciones art. 69/18.681	993	687
Gasto rechazado por aplicación art. 10/19.885	N/A	6.134

Fuente: Elaboración Propia sobre la base de Información del SII

Del monto informado como “Gasto Rechazado por aplicación art.10/19.885”, que corresponde al total de las donaciones que tienen algún tratamiento tributario especial, se estima que el 12% corresponde a la disposición que estudiamos.

Nuestro Análisis Cualitativo nos permite analizar lo siguiente:

	MM\$
Monto Erogado	
Donación	18.017
IUArt. 21	
Por superar LGA	289
Por superar 2%	275
	18.581
Menos:	
Menor IRPC por crédito	(4.806)
Menor IRPC por gasto aceptado	
14 B	14 A
Cod. 728	Cod. 297
	(1.026)
Flujo neto	12.750

Esto nos permite estimar que en el Año Tributario 2018 el “flujo neto” de MM\$ 12.750 representa el beneficio social que se generó gracias a los recursos que llegaron a las universidades e institutos profesionales en forma directa más la mayor recaudación por el impuesto castigo del art. 21 por los gastos rechazados, menos lo que el Fisco dejó de percibir por ocupación del crédito y la aceptación de gastos, conceptos estos últimos que formarían parte del “gasto tributario”.

CONCLUSIONES

1. Es posible concluir que el flujo de efectivo que deben enfrentar los contribuyentes donantes, según las disposiciones legales que se estudiaron, está representado por el impuesto a pagar, que suma el impuesto a las empresas más el impuesto castigo por lo que supere los topes máximos que establecen las disposiciones legales aplicables y la erogación de la donación. Por otro lado, es posible entender que existe, a nivel global o total del país, una compensación a esa erogación que está dada por el menor pago de impuestos que conlleva la donación. Podemos entender que en el ejercicio del AT 2018 esto representó la suma cualitativa²⁴ de MM\$ 12.750, cifra que resulta poca a la luz de los gastos corrientes que puede tener una institución de educación superior.²⁵
2. La disposición estudiada representa un “premio” que el Estado otorga a un contribuyente que ha realizado una donación, pues no es un beneficio que genere una mayor riqueza tal como se entiende de la concepción doctrinaria de un beneficio y como ha sido estudiada en otras investigaciones. Si bien es cierto que las leyes fiscales no otorgan premios, sino beneficios tributarios, la apreciación como tal es la consideración del efecto que se constata en la aplicación de la norma y no en el texto de la disposición. En otras palabras, la disposición, que es entendida y clasificada como un beneficio, redundante en una dádiva que otorga la autoridad para aquellos contribuyentes que han realizado algún tipo de donación.
Se enfatiza la conclusión por el hecho de que, si bien hay un menor impuesto a pagar que podría ser considerado como una mayor riqueza, ésta se ve disminuida considerablemente por el monto que representa la erogación de la donación. Tal como señalamos, para poder pagar menos impuestos, es menester destinar una cantidad de efectivos mayor que el ahorro impositivo, siendo en la práctica más caro hacer una donación que no hacerla desde el punto de vista del nivel de recursos erogados.
3. Los donantes realizan sus dádivas motivados por razones altruistas, pues no resulta convincente que sean motivados por el beneficio tributario que pueden otorgar las disposiciones legales estudiadas, pues las cifras y el análisis cualitativo señalan que no otorgan un beneficio, sino una mayor erogación de recursos.
4. Si una empresa dona más del 15% de su utilidad afecta a impuestos comenzará a tener una mayor Carga Tributaria Total debido a la aplicación del impuesto castigo, lo que permite concluir que a las empresas con baja utilidad tributaria no les conviene realizar donaciones, a menos que estén dispuestas a tener una mayor Carga Tributaria Total. En otras palabras, el beneficio no es general para todo tipo de contribuyente, pues genera un detrimento a los contribuyentes con baja utilidad tributaria.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Beranek, W., Kamersche, D. R. y Timberlake, R. H. (2010). Charitable donations and the estate tax: A table of two hypotheses. *American Journal of Economics and Sociology*, 69(3), 1054-1078. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/j.1536-7150.2010.00732.x>
- Fazio, H. (2003). *¿Quiénes Gobiernan América Latina?* Editorial Universitaria Academia de Humanismo Cristiano.
- Grant, N. L. (2016). Correlated Random Effects Quantile Estimation of the Tax Price Elasticity of Charitable Donations. *Economics Bulletin*, 36(3), 1729-1736. <http://www.accessecon.com/Pubs/EB/2016/Volume36/EB-16-V36-I3-P169.pdf>
- Hossain, B. y Lamb, L. (2012). Does the effectiveness of tax incentives on the decision to give charitable donations vary across donation sector in Canada? *Applied Economics Letters*, 19(15), 1487-1491. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13504851.2011.636016>

- Jiménez, J. P. y Podestá, A. (2009). Inversión, Incentivos Tributarios en América Latina. *Revista Serie Macroeconomía del Desarrollo de la CEPAL*, (77). <http://proyectos.andi.com.co/czf/Documents/Documentos%20de%20Interes/Microsoft%20Word%20-%20Inversión,%20Incentivos%20fiscales%20en%20America%20Latina%20Cepal%20Documento.pdf>
- Jorrat, M. (2012). *Gasto Tributario y Evasión Tributaria en Chile: Evaluación y Propuestas*. CIEPLAN. https://www.cepchile.cl/cep/site/artic/20160304/asocfile/20160304095840/doc_%20Jorratt_Gastos-tributarios-y-evasion-tributaria.pdf
- Lacetera, N., Macis, M. y Stith, S. S. (2014). Removing financial barriers to organ and bone marrow donation: the effect of leave and tax legislation in the US. *Journal of health economics*, 33, 43-56. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24240145>
- Ley N° 18.681. Establece Normas Complementarias de Administración Financiera, de Incidencia Presupuestaria y Personal. Diario Oficial de la República de Chile, 31 de diciembre de 1987.
- Ley N° 19.885. Incentiva y Norma el Bueno Uso de Donaciones que dan Origen a Beneficios Tributarios y los Extiende a otros Fines Sociales y Públicos. Diario Oficial de la República de Chile, 6 de agosto de 2003.
- Ley sobre Impuesto a la Renta, contenida en el artículo primero del Decreto Ley 824 de 1974. Diario Oficial de la República de Chile, 31 de diciembre de 1974.
- Mella, O. (2003). *Metodología Cualitativa en Ciencias Sociales y Educación*. Editorial Primus.
- Musgrave, R. y Musgrave, P. (1992). *Hacienda Pública, Teórica y Práctica* (5ª ed.). Mc Graw Hill.
- Perrotini, I. (2002). La Economía de la Información Asimétrica: Microfundamentos de Competencia Imperfecta. *Revista Aportes de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla*, 7(19), 59-67. <http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/376/37601903.pdt>
- Petersen, T. S. y Lippert-Rasmussen, K. (2011). Ethics, organ donation and tax: a proposal. *Journal of medical ethics*, 38, 451-457. https://jme.bmj.com/content/38/8/451?int_source=trendmd&int_medium=trendmd&int_campaign=trendmd
- Pinto Perry, G. (2011). Efecto en el Patrimonio de Contribuyentes que Adoptan Beneficios Tributarios del Impuesto a la Renta. *Capic Review*, 9(1-2). <http://www.capic.cl/wp-content/uploads/2015/10/vol9art7.pdf>
- Rauscher, M. (1998). Leviathan and Competition among Jurisdictions: The Case of Benefit Taxation. *Journal of Urban Economics*, 44(1), 59-67. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S009411909792060X>
- Samuelson, P. (1967). *Curso de Economía Moderna, una Descripción Analítica de la Realidad Económica* (15ª ed.). Editorial Aguilar S.A.
- Silva Escobar, D. (2015). Max Weber, los fundamentos metodológicos de Economía y Sociedad y la naturaleza de los fenómenos económico-sociales: comentarios y críticas. *Persona y Sociedad*, 29(1), 37-61. https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/38671215/Articulo_sobre_Weber__Daniel_Silva_Escobar.pdf?1441421695=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DMax_Weber_los_fundamentos_metodologicos.pdf&Expires=1604704845&Signature=fsg-2cj6jozHbn4DOanbqoGb7xLPwC~jI3vT2PyhA3pLv8NjczbtPr2I~NWTCKQNlmCc8dOZEJRzz7L1K5lRh6VDoT5ir5DSE8GCZ6pucIzY1b10~sda7N-EGfXhfr-BO~mkzQoCqKfOYsnVieLRWhsZaZsiYIcHdOV4r5GQCOI55UbmcmF6UYMhht9IurSsPhng1zWzD4YBQJQqPfxFsNqwQekRETIswtvFAKT6SAzfAUFJldZy~dOJv-3YS0J~amfQoRZxd0o3pkTbI7-nfBj-GvNs6E9lcZeDr52J9r1~OesPDgFlIzxxBGUqmeNRxcdaE0Ru32I7IbH7vXVDCQ__&Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA
- Venkataramani, A. S., Martin, E. G., Vijayan, A. y Wellen, J. R. (2012). The impact of tax policies on living organ donations in the United States. *American Journal of Transplantation*, 12(8), 2133-2140. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/j.1600-6143.2012.04044.x>

NOTAS

- 1 El Impuesto a la Renta de Primera Categoría afecta a todo contribuyente, ya sea persona natural o jurídica, que realice hechos gravados con este tributo, ya sea que determine su renta efectiva o de una forma presunta. A su vez, si es contribuyente que tributa según renta efectiva, puede determinarla sobre la base de contratos, documentos, contabilidad

- simplificada o contabilidad completa. Este último caso, es decir, contribuyentes del IRPC que tributan su renta efectiva demostrada según contabilidad completa, es el caso típico que se alude a las “empresas”, pero, como se detalló, el tipo de contribuyente de este tributo es mayor. Ahora bien, el beneficio que se estudiará solo aplica a contribuyentes que llevan contabilidad completa. Para simplificar y no utilizar siglas que puedan desconcentrar al lector que no está familiarizado con la legislación chilena, se referirá en forma genérica como “impuesto a las empresas”.
- 2 La Ley sobre Impuestos a la Renta, contenida en el artículo primero del Decreto Ley 824 de 1974, contiene la tributación que afecta la generación de renta. La renta generada por bienes de capital y bienes raíces afecta a contribuyentes que pueden ser personas naturales o personas jurídicas. Principalmente, afecta a empresas que pueden acogerse a un régimen general o especial para pymes.
 - 3 La legislación chilena también otorga un tratamiento similar a los contribuyentes del Impuesto Global Complementario y del Impuesto Único al Trabajo (personas naturales), pero estas disposiciones no serán evaluadas en la presente investigación.
 - 4 Se debe destacar que consideramos el concepto “beneficio” en forma integral, no tan solo limitado al menor impuesto a erogar para cumplir la obligación tributaria, sino también al nivel de recursos que se destinaron para aprovechar el tratamiento de las donaciones y el pago del tributo.
 - 5 La Ley Número 18.681 (en Chile existe una numeración única de leyes y no van por año) denominada “Ley que establece normas complementarias de administración financiera, de incidencia presupuestaria personal”, fue publicada en el Diario Oficial el 31 de diciembre de 1987 y trata una serie de disposiciones de índole fiscal, siendo una de ellas el artículo 69 que otorga el tratamiento a las donaciones a universidades e institutos profesionales.
 - 6 Entendemos claramente que un beneficio tributario es una disposición que otorga una menor carga tributaria que estimula una acción. Si solo nos concentramos en el hecho de pagar menos impuesto, resulta muy evidente el análisis y la comprensión de este fenómeno. Nuestra propuesta es analizar el fenómeno de una forma más amplia que la sola apreciación del menor impuesto pagado, incluir también la disponibilidad de recursos líquidos que redundan al impetrar la disposición tributaria.
 - 7 Dado lo abstracto y lo vigente del tratamiento tributario que otorga este “beneficio” en Chile, resulta irrelevante el año en que se realizan los cálculos, por lo cual no desluce la investigación el hecho de ocupar datos de dos años atrás, sino, por el contrario, facilita la comprensión de los efectos totales y definitivos en la recaudación y en los efectos de los contribuyentes.
 - 8 UTM es la sigla de la Unidad Tributaria Mensual que es un índice que se determina según la variación de la inflación y se ocupa para aplicar multas tributarias o para reajustabilidad de créditos fiscales.
 - 9 Este tributo es un impuesto de castigo que el legislador chileno ha establecido que castiga con una tasa del 40% toda erogación que implique desembolso de dinero y que las disposiciones legales no acepten que rebajen las utilidades afectas al Impuesto a la Renta de Primera Categoría (IRPC) que afecta, principalmente, a las empresas.
 - 10 Estos autores realizaron estudios con la donación de órganos.
 - 11 El carácter cualitativo está en que el análisis realizado pondera las características del fenómeno para concluir y no una valoración de la medición del fenómeno. Nuestra concepción de cualitativo y cuantitativo está en la base sobre la cual se concluye y no en la metodología, pues los números perfectamente pueden ser una cualidad para estudiar y valorar para concluir en la investigación.
 - 12 El Gasto Tributario es un concepto que la Organización para el Crecimiento y Desarrollo Económico (OCDE) impulsa (sin ser creadora de este concepto) a determinar para medir la eficiencia de los sistemas tributarios de los países.
 - 13 Dada la mecánica de la disposición, la donación inicialmente tiene que someterse al límite de no superar el 5% de la utilidad tributaria de la empresa. Lo que supera se considera como gasto rechazado y se afecta con un impuesto de castigo, siendo por este hecho este tributo en particular una carga tributaria no deseada por el contribuyente. Luego se somete la donación a otros topes como el 2% de la utilidad tributaria o el 1,6 por mil del capital de la empresa. Todo lo que supere esos límites se considera gasto rechazado afecto a la misma tributación de castigo antes señalada.
 - 14 Ley que “Incentiva y Norma el Buen Uso de Donaciones que dan Origen a Beneficios Tributarios y los Extiende a otros Fines Sociales y Públicos”, publicada en el Diario Oficial de Chile el 6 de agosto de 2003.
 - 15 RLI: Renta Líquida Imponible, que es la utilidad de las empresas que se afecta al impuesto de primera categoría.
 - 16 Ocuparemos la tasa del 27% correspondiente a los contribuyentes acogidos a las normas de la Letra A del artículo 14 de la LIR, por efectos de simplificación en este ejemplo ilustrativo.
 - 17 No se debe olvidar que este tributo es un impuesto de castigo con tasa del 40% por todo gasto que no se acepte como rebaja a la utilidad afecta al impuesto de Primera Categoría.
 - 18 Es importante señalar que esta investigación se realizó en los años 2018 y 2019 cuando en Chile existían las tasas del 25% y 27%, siendo la primera la de mayor aplicación en esos años.
 - 19 No se debe olvidar que se trata del artículo 69 de la Ley 18.681 en concordancia con el artículo 21 de la LIR y lo señalado por el artículo 10 de la Ley 19.885.

- 20 Insistimos que la investigación cualitativa es aquella que fundamenta sus conclusiones en el análisis de las cualidades del objeto en estudio y no en la medición de sus fenómenos, siendo, en este sentido, el enfoque lo que marca lo cualitativo y no el método en sí.
- 21 El Impuesto a la Renta es anual y se cancela en abril del año siguiente de aquel ejercicio en que se devengó. Es por esto que el “Año Tributario 2018” corresponde a los impuestos generados en el ejercicio comercial 2017.
- 22 Organismo fiscalizador tributario de Chile, SII.
- 23 Formulario ocupado para declarar y pagar, si corresponde, los impuestos a la renta en forma anual.
- 24 Señalamos que es cualitativa porque valoramos el monto y no nos concentramos en la exactitud de su determinación, pues su verdadera cuantía no es lo relevante sino su existencia y ponderación aproximada de su magnitud.
- 25 No olvidemos que esta cifra reúne al monto donado recibido por todas las universidades e institutos profesionales del país que se beneficiaron con esta dádiva.