

Ríos, Vielsa

Vielsa Ríos v.rios@organojudicial.gob.pa
Órgano Judicial de Panamá, Panamá

Revista Sapientia

Instituto Superior de la Judicatura del Panamá, Panamá
ISSN: 2070-3651
ISSN-e: 2710-7566
Periodicidad: Trimestral
vol. 14, núm. 4, 2023
editorialisjup@gmail.com

Recepción: 01 Noviembre 2023
Aprobación: 01 Diciembre 2023

URL: <http://portal.amelica.org/ameli/journal/677/6774766004/>

Resumen: La asignación presupuestaria es el instrumento que permite establecer la distribución más equitativa e intenta asignar los recursos nacionales disponibles mediante planes estratégicos a corto y largo plazo para contribuir al bienestar general. Este trabajo aborda la relación entre el presupuesto y algunas variables de la administración de justicia, así como un acercamiento con el Producto Interno Bruto (PIB) para comprender el impacto del sistema judicial panameño en el crecimiento económico. Para esto, se realiza un diseño de investigación no experimental, ya que no se realizó control sobre las variables objeto de estudio y se observaron los hechos tal como se manifestaron para el período 2012-2022, con un enfoque cuantitativo, descriptivo, correlacional y longitudinal. El objetivo del trabajo consiste en examinar en qué medida la asignación presupuestaria incide en los resultados de la administración de justicia mediante el uso de variables independientes, tales como el Presupuesto Ley designado al Órgano Judicial, el porcentaje del gasto público destinado al Órgano Judicial, el presupuesto del Órgano Judicial por habitante; y como variables dependientes se pueden considerar los indicadores de resultados tales como audiencias realizadas, los casos pendientes al culminar cada período, tiempo promedio de respuesta (en años), la pendencia o casos por resolver al culminar el período, la tasa de congestión, la tasa de descongestión y la tasa de resolución. Al concluir el análisis estadístico, se estableció que, si aumenta el presupuesto asignado al Órgano Judicial, se producen dos efectos: las audiencias realizadas aumentan y, por tanto, existe una relación positiva; y hay una relación inversa con la carga laboral y los casos pendientes, porque estos disminuyen. Por consiguiente, las asignaciones presupuestarias inciden en los resultados de la gestión de justicia, mejorando su eficiencia y productividad, y contribuyendo al incremento del PIB.

Palabras clave: Crecimiento Económico, Prioridad Fiscal, Gasto Público, Prioridad Macroeconómica, Gestión Jurisdiccional.

Abstract: The budgetary allocation is the instrument that allows to establish the most equitable distribution and tries to allocate the available national resources through short- and long-term strategic plans to contribute to the general welfare. This paper addresses the relationship between the budget and some variables of the administration of justice, as well as an approach with the Gross Domestic Product (GDP) to understand the impact of the Panamanian judicial system on economic growth. For this, a non-experimental research design is carried out, since no control was performed on the variables under study and the facts were observed as they appeared for the period 2012-2022, with a quantitative, descriptive, correlational and longitudinal approach. The objective of this work is to examine in which extent

the budgetary allocation affects the results of the administration of justice through the use of independent variables such as the Legal Budget designated to the Judicial Body, percentage of public spending allocated to the Judicial Branch, budget of the Judicial Branch per inhabitant; and as dependent variables are the indicators of results such as hearings held, pending cases at the end of each period, average response time (in years), the pendency or cases to be resolved at the end of the period, the congestion rate, the decongestion rate and the resolution rate. At the end of the statistical analysis, it was established that if the budget allocated to the Judicial Branch increases, two effects occur: the hearings held increase and, therefore, there is a positive relationship; and there is an inverse relationship with the workload and pending cases because they decrease. For this reason, budgetary allocations affect the results of justice management, improving its efficiency and productivity, and contributing to an increase in GDP.

Keywords: Economic Growth, Fiscal Priority, Public Spending, Macroeconomic Priority, Jurisdictional Management.

1 Introducción

La calidad de la Administración del Sistema de Justicia de un país es crucial en relación con sus niveles de crecimiento, bienestar y desarrollo económico. Esta importancia fue destacada por uno de los mayores exponentes de la economía clásica y de la filosofía de la economía. Según Smith (1776) quien apuntó lo siguiente:

El comercio y la industria rara vez florecen durante mucho tiempo en un Estado que no disfruta de una administración regular de la justicia; donde el pueblo no se siente seguro de la posesión de sus propiedades, donde el cumplimiento de los contratos no está amparado por la Ley (...) en suma, el comercio y la industria no pueden progresar en ningún Estado donde no haya un cierto grado de confianza en la justicia. (p.1049).

Las ideas expresadas por el considerado fundador de la economía han cobrado relevancia en los últimos años, debido fundamentalmente a la dramática y profunda reestructuración que ha experimentado la economía mundial.

Por consiguiente, este estudio pretende mostrar la relación que existe entre la prioridad del gasto público en relación al presupuesto asignado al Órgano Judicial y cómo estos resultados contribuyen a la obtención de estados elevados de competitividad económica que puedan hacer viable un crecimiento en los niveles de bienestar y desarrollo. Es imperativo que se encuentren instituciones sólidas e independientes capaces de generar altos niveles de confianza por parte de los ciudadanos y de los agentes económicos. Una de estas instituciones es la que se encarga de la Administración de Justicia, en la cual se fundamentan los principios jurídicos de una nación. Por lo tanto, el gasto en justicia permite fortalecer la confianza en el estado de derecho que prevalece en las garantías individuales que se amparan en la constitución de cada nación.

2 Escenario Socioeconómico

La República de Panamá tiene una superficie de 75,420 km², su población es de aproximadamente 4.2 millones de habitantes, según el Censo de Población y Vivienda realizado en el año 2023, (Dirección de Estadística y Censo, 2023) donde los niveles de pobreza alcanzan el total de 23.5% y de pobreza extrema el 10.7% de la población respectivamente. En cuanto a la Tasa de desnutrición tenemos que afecta alrededor del 12.1% de la población menor a cinco años. Respecto al acceso a la educación, las cifras indican que el 3.7% de las personas son analfabetas (Ministerio de Economía y Finanzas, 2022). El Índice de Desarrollo Humano, cuyo valor se mide entre 0 y 1, es 0.805, en el año 2022, y la esperanza de vida al nacer estimada para el 2023 fue de 78.6 años, lo cual es un valor superior al promedio de la región de América Latina (PNUD, 2022, p. 13).

Durante el período 2012-2022, la economía panameña registró un crecimiento promedio de 7,5%, situándose en gran parte de los años, por encima del crecimiento promedio de la región, debido a los grandes proyectos de inversión pública realizadas en las últimas décadas (2010-2020).

Luego del decrecimiento de la economía en el año 2020, del -17.7% como consecuencia de la Pandemia de la Covid-19, se logró una recuperación con un efecto “V”, es decir, con un rebote inmediato que arrojó resultados de crecimiento económico del 15.8% para el año 2021 y 10.8% para el año 2022. Sin embargo, en relación a los mayores indicadores macroeconómicos, más destacados, aún se presentan inferiores en comparación con el año 2017.

Respecto al resultado primario del Sector Público No Financiero para el mismo periodo, el déficit fiscal se mantuvo en un 3%, mientras que la tasa de inflación fue de un 2.0%.

Por el lado de la Organización Política, Panamá se divide en 10 provincias y 5 Comarcas, posee un gobierno democrático, presidencialista y una administración República Centralizada. El poder emana del pueblo y se ejerce por medio de sus tres órganos, Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

3 Escenario Judicial

La función jurisdiccional del Estado es ejercida por el Órgano Judicial. En el Manual de Organización y Funciones del Órgano Judicial (2019), se presenta el Objetivo del Órgano Judicial:

Administrar justicia en forma gratuita, expedita e ininterrumpida en todo el territorio nacional a través de sus estructuras jurisdiccionales, como principio fundamental para salvaguardar el sistema democrático y los derechos humanos, generando mayor confianza de los ciudadanos en el sistema judicial.

Promover los cambios que sean necesarios en la legislación para la resolución de vacíos en las normas legales, su interpretación y consiguiente aplicación. así [sic] como garantizar el acceso oportuno del servicio de administración de justicia a todos los ciudadanos que lo requieran. (Órgano Judicial, 2019, p.14).

De los Valores Institucionales se destacan la Integridad constituida por la Transparencia, Ética, y Respeto; la Efectividad, definida por la Excelencia, el Liderazgo, la Celeridad, Innovación Continua, Trabajo en Equipo y Pertenencia; y más que un valor un principio sustantivo, que lo representa la Transparencia a

través de Rendición de Cuentas, la Confianza, Credibilidad y Compromiso con la Nación.

La resolución de conflictos la ejerce mediante los tribunales de justicia en todos los niveles jurisdiccionales. En el nivel superior se cuenta con cuatro salas, la sala primera de los asuntos civiles, la sala segunda de lo penal, la sala tercera de lo contencioso administrativo y casación laboral, la sala cuarta de los negocios generales que se constituye en la sala de gobierno de los asuntos administrativos del Órgano Judicial, y una sala plena conformada para asuntos de constitucionalidad.

Los conflictos atendidos por esta corporación de justicia en el resto de los niveles son asuntos de naturaleza ordinaria en materia civil y penal; y de naturaleza especializada, asuntos de familia, trabajo, marítima, libre competencia y asuntos del consumidor y agrarios; en materia de niñez y adolescencia resuelven procesos de protección, familia, administrativos y penales de adolescentes.

En ese sentido, esta organización también cuenta con cuerpos auxiliares que trabajan en forma autónoma e independiente; sin embargo, para aspectos presupuestarios, se rige por la política presupuestaria del Órgano Judicial. Estas dependencias son el Instituto de la Defensa Pública, los Centros de Mediación y el resto de las dependencias de apoyo, incluyendo la Secretaría Administrativa, ente encargado de gestionar los recursos financieros y servicios administrativos, con el fin de garantizar el funcionamiento operativo de las todas las dependencias tanto judiciales como administrativas y de apoyo.

4 Materiales y métodos

4.1. Tipo y diseño de investigación

Este artículo se fundamenta en un diseño de investigación no experimental toda vez que no se ejecutó control sobre las características o variables que dimensionan el objeto de estudio, observando los hechos tal como se manifestaron en un período determinado.

Esto es así, dado que se examinaron en forma retrospectiva los registros estadísticos de los años 2012 a 2022, identificando como variables independientes el Presupuesto Ley designado al Órgano Judicial, el porcentaje del gasto público destinado al Órgano Judicial, presupuesto del Órgano Judicial por habitante; mientras que como variables dependientes los indicadores de resultados: audiencias realizadas, los casos pendientes al culminar cada período, tiempo promedio de respuesta (en años), la pendencia o casos por resolver al culminar el período, la tasa de congestión, la tasa de descongestión y la tasa de resolución (Tabla1).

Según el alcance de la investigación, se desarrolló con un enfoque cuantitativo, descriptivo, correlacional y longitudinal, con la finalidad de examinar en qué medida la asignación presupuestaria incide en los resultados de la gestión jurisdiccional (Hernández, 2014, p.123).

Por otra parte, Salkind señala que la investigación correlacional tiene como propósito mostrar o examinar la relación entre variables o resultados de variables. Con este tipo de investigación, se determina la existencia de relaciones entre

variables, sin embargo, no se puede establecer la causalidad. (como se citó en Bernal, 2010, pág. 114)

Las variables en estudio provienen de fuentes de información, de carácter secundaria, en este caso particular de la Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales y la Dirección de Planificación y Presupuesto, correspondientes a los registros y publicaciones periódicas.

Tabla 1
Descripción de Variables Analizadas

Tabla 1

Descripción de Variables Analizadas

Indicadores	Descripción
Independientes	
Presupuesto Ley	Se refiere al Presupuesto General de Panamá para la vigencia fiscal de un año, que corresponde a todas las entidades del Estado, que mediante ley es aprobado por la Asamblea Nacional de Diputados
Presupuesto por Habitante	Se refiere al Presupuesto Ley entre la población estimada al 1ro de julio de cada año (Población Estimada por el Instituto de Estadística y Censo)
Porcentaje con relación al Gasto Público	Es la relación entre el Presupuesto Ley asignado al Órgano Judicial entre el Presupuesto Ley General del Estado
Dependientes	
Casos pendientes al culminar el periodo	Es el volumen de procesos que al iniciar el año quedaron de periodos anteriores sin concretar una resolución.
Casos Resueltos Carga Laboral	Casos resueltos en la instancia correspondiente al culminar cada año La carga laboral se refiere a los casos pendientes al iniciar el período más los casos ingresados, es decir los casos en tramitación en el período
Audiencias Realizadas	Audiencias programadas efectivamente celebradas en todas las jurisdicciones a nivel nacional
Tiempo promedio de respuesta	Estimación del tiempo en años que tomaría un despacho judicial en resolver todos los expedientes pendientes de no recibir demandas durante ese periodo. Es decir, la carga laboral entre el total de casos resueltos.
Índice de Resolución	Es la relación entre los casos resueltos y los casos ingresados expresado en porcentaje
Tasa de descongestión	La descongestión es la proporción que se han resueltos de la carga laboral en porcentaje
Tasa de congestión	Se refiere al porcentaje de casos que se encuentran pendientes de resolver en comparación de la carga laboral
Disminución de la Pendencia	Es el cambio porcentual en el volumen de expedientes al culminar el año en comparación a los pendientes al iniciar el año

Nota: Adaptado de Órgano Judicial (2023, 10 de abril). Portal de Transparencia-Estadísticas. Principales Indicadores de la Administración de Justicia: 2016-2022. <https://monitoreo.antai.gob.pa/transparencia/10/4-2023/entregas/227>

Nota: Adaptado de Órgano Judicial (2023, 10 de abril). Portal de Transparencia-Estadísticas. Principales Indicadores de la Administración de Justicia: 2016-2022. <https://monitoreo.antai.gob.pa/transparencia/10/4-2023/entregas/227>

4.2 Métodos de Análisis

La descripción de los datos se realizó mediante un análisis estadístico, en primera instancia una síntesis de la información en cuadros y figuras, mostrando el comportamiento y evolución de los indicadores en el período de análisis, tanto los datos presupuestarios como los indicadores de los resultados de la gestión Jurisdiccional. Para estos efectos, se aplicó el análisis exploratorio de datos con un resumen numérico y gráfico para identificar patrones en los indicadores en estudio, datos atípicos, medias de síntesis o tendencia central, dispersión, correlaciones y revisión de supuestos de normalidad y linealidad. Los análisis estadísticos en esta etapa se refieren a promedios, valores mínimos y máximos,

tasa de cambio en el período y el cambio promedio interanual, cuyos resultados permiten fundamentar los supuestos en métodos estadísticos de correlación y regresión.

En la segunda etapa analítica, se calculó la matriz de correlación bivariado, se aplicó un análisis de regresión lineal simple, estableciendo una relación entre indicadores presupuestarios y los resultados institucionales. De acuerdo con los resultados obtenidos del análisis exploratorio, se identificaron relaciones bivariadas significativas que se expondrán en los resultados.

El coeficiente de correlación de Pearson se usa para establecer el grado de asociación lineal entre dos variables, cuyo resultado en valor absoluto nos brinda una idea de la fuerza de dicha relación. Por otro lado, el signo del valor numérico nos indica si la asociación lineal es directa o inversa entre las variables cuantitativas. Este coeficiente de correlación varía entre -1 y $+1$, que en términos porcentuales fluctúa entre -100% y 100% . A mayor valor numérico, mayor será la relación. Los valores cercanos a cero (0), tanto positivos como negativos, son más débiles en la relación lineal de las variables.

Una vez establecidas las correlaciones, se procede a identificar en qué medida los indicadores de presupuesto inciden en los indicadores judiciales, para estos efectos se analizaron regresiones simples. En ese sentido, Gujarati, et al., (2011), describe el análisis de regresión simple o con dos variables como el análisis que estudia la dependencia de una variable respecto de una única variable explicativa o independiente.

5. Resultados

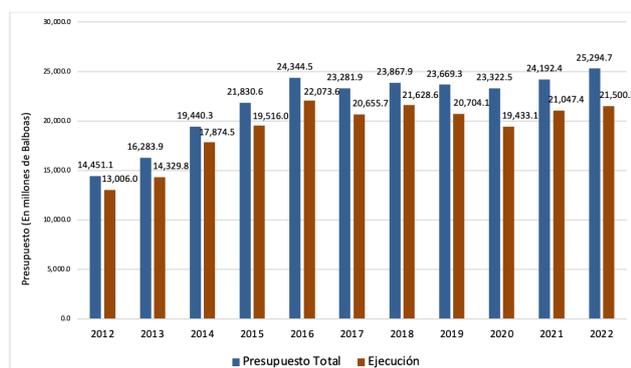
5.1. Evolución del Presupuesto General del Estado aprobado y ejecutado

Para el año 2022, el Presupuesto General del Estado ascendió a B/. 25,294.7 millones de balboas que representa un 34% del PIB nominal, y un 5% mayor al presupuesto del año anterior. Asimismo, si se compara respecto al año 2012, el Presupuesto General del Estado aumento en 75%, es decir una tasa promedio de crecimiento de 7.5%. (Figura 2)

Figura 1

Panamá: Evolución del Presupuesto General del Estado, Aprobado y Ejecutado 2012-2022

(En millones de Balboas)



Nota. La figura muestra la evolución del Presupuesto General del Estado, tomando en consideración la asignación anual y la ejecución durante un período de 10 años. Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación. Elaboración Propia

Figura 1

Panamá: Evolución del Presupuesto General del Estado, Aprobado y Ejecutado 2012-2022 (En millones de Balboas)

Nota. La figura muestra la evolución del Presupuesto General del Estado, tomando en consideración la asignación anual y la ejecución durante un período de 10 años. Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación. Elaboración Propia

Respecto al Presupuesto General del Estado Ejecutado, la ejecución representó aproximadamente en promedio el 88% del presupuesto aprobado durante el periodo de evaluación (Tabla 2).

El Presupuesto General del Estado está compuesto por dos grandes componentes claramente diferenciados por su naturaleza (Shack, 2006), el componente de funcionamiento y el de inversión. El primero, permite al Estado proveer de bienes y servicios a la colectividad, trata de cumplir con sus funciones esenciales en la economía del país y también incluye el servicio de la deuda que comprende las obligaciones financieras o económicas tanto del Gobierno Central como de las entidades descentralizadas. El Segundo componente incluye todos los proyectos de inversión a ser ejecutados por las diferentes instituciones gubernamentales, autónomas y semiautónomas durante la vigencia fiscal.

Tabla 2
Panamá: Evolución del Presupuesto General del Estado
Por Tipo de Gasto 2012-2022 (En millones de balboas)

Tabla 2
Panamá: Evolución del Presupuesto General del Estado
Por Tipo de Gasto 2012-2022
(En millones de balboas)

Años	Total	Funcionamiento	Servicio de la Deuda	Inversiones	Ejecución	% de Ejecución
TOTAL	239,979.1	118,048.7	27,550.6	94,379.8	211,769.3	88%
2012	14,451.1	6,449.7	1,373.3	6,628.1	13,006.0	90%
2013	16,283.9	6,659.5	1,747.2	7,877.2	14,329.8	88%
2014	19,440.3	10,061.4	1,364.5	8,014.4	17,874.5	92%
2015	21,830.6	11,673.2	2,259.1	7,898.3	19,516.0	89%
2016	24,344.5	12,473.7	2,465.8	9,405.0	22,073.6	91%
2017	23,281.9	10,832.8	2,259.4	10,189.7	20,655.7	89%
2018	23,867.9	11,850.9	2,467.5	9,549.5	21,628.6	91%
2019	23,669.3	12,115.1	2,557.8	8,996.4	20,704.1	87%
2020	23,322.5	12,307.0	3,271.6	7,743.9	19,433.1	83%
2021	24,192.4	12,608.9	3,809.3	7,774.2	21,047.4	87%
2022	25,294.7	11,016.5	3,975.1	10,303.1	21,500.5	85%

Nota. Datos Tomados de las publicaciones de la Dirección de Presupuesto de Nación de Panamá.
 Elaboración Propia

Nota. Datos Tomados de las publicaciones de la Dirección de Presupuesto de Nación de Panamá. Elaboración Propia

Según la Tabla 2, el Presupuesto de Funcionamiento representa el 61% en promedio, del cual el 23% se destina al pago del servicio de la deuda pública. En el componente de Funcionamiento el rubro de Servicios Personales representa el mayor monto acumulado, seguido del servicio de la deuda interna, durante el periodo de evaluación. El 39% restante corresponde al gasto de inversión.

Dentro del Presupuesto del Sector Público no Financiero, se tiene información correspondiente al monto asignado a los principales sectores del Estado. La estructura del presupuesto público por sectores se presenta a continuación.

Tabla 3
Estructura del Presupuesto General del Estado, Sector Público No Financiero Por Tipo de Gasto, Principales Sectores 2012-2022 (En Porcentaje de Participación)

Tabla 3
Estructura del Presupuesto General del Estado, Sector Público No Financiero Por Tipo de Gasto, Principales Sectores 2012-2022 (En Porcentaje de Participación)

Años	Total	Servicio de la Deuda	Educación	Salud	Seguridad	Justicia	Otros
2012	100%	12%	13%	30%	12%	2%	31%
2013	100%	15%	14%	32%	9%	2%	28%
2014	100%	13%	12%	34%	10%	2%	29%
2015	100%	14%	11%	33%	9%	2%	31%
2016	100%	17%	13%	37%	8%	2%	23%
2017	100%	18%	13%	37%	7%	2%	23%
2018	100%	19%	14%	38%	9%	2%	18%
2019	100%	17%	15%	35%	7%	2%	24%
2020	100%	18%	15%	35%	10%	2%	20%
2021	98%	18%	14%	33%	9%	3%	21%
2022	99%	18%	15%	35%	10%	2%	19%

Nota. Datos Tomados de las publicaciones de la Dirección de Presupuesto de Nación de Panamá. Elaboración Propia

Nota. Datos Tomados de las publicaciones de la Dirección de Presupuesto de Nación de Panamá. Elaboración Propia Importar tabla

Dentro de la estructura del Presupuesto tenemos que el sector salud tiene la mayor participación con un 38% en promedio, seguido por el servicio de la deuda con un 18%. El segundo sector institucional con mayor prioridad fiscal es el sector Educación con el 14%, el sector de seguridad representa un 10% para el periodo 2012-2022. En el caso de la Administración de Justicia, apenas ha tenido una participación promedio de alrededor del 2% del Presupuesto General del Estado aprobado en concepto de Gastos Corrientes, muy por debajo de los países de la región (Tabla 3).

5.2. Evolución del Presupuesto Ley Total, Presupuesto de Funcionamiento e Inversiones del Órgano Judicial

El Presupuesto Ley del Órgano Judicial para el año 2012 fue de 106.8 millones de balboas, mientras que en comparación con el año 2022 aumentó a 205.6 millones, lo que representó un incremento de 92.6%, es decir que aumentó en un ritmo interanual promedio un 6.8% (Tabla 4)

Este cambio sustantivo en las asignaciones presupuestarias para el último decenio se ha experimentado principalmente en el renglón de funcionamiento, con una variación del 131.7% en el período considerado, lo que en términos absolutos registró 82.3 millones de balboas para 2012 y 190.6 millones de balboas en 2022. En contraste, se puede observar que el comportamiento en el renglón de inversiones refleja una disminución del 38.8% en comparación con el año 2012, lo cual se traduce en una caída promedio anual del 4.8%. Esto muestra

que el presupuesto destinaba 24.5 millones para inversiones en el año 2012, y ha disminuido a 10.7 millones para el 2022.

Con respecto al Presupuesto Público, el Órgano Judicial solo ha recibido en promedio el 0.70%, con una tasa de variación de un 0.57% a un 0.81% durante la década, sin superar el 1%. Por otra parte, el gasto público del Órgano Judicial, concordante al volumen poblacional, pasó de 28 balboas por habitante en el año 2012, a 47 balboas por habitante en el 2022, aumentando 19 balboas per cápita para el mismo periodo (Tabla 4).

Ciertamente, esta corporación de justicia tiene una asignación que, por ley, corresponde al 2% de los ingresos corrientes del gobierno central. Este parámetro se ha ubicado por debajo de la relevancia de la complejidad de los asuntos judiciales, ya que no es posible reducir el costo de la justicia sin que se vea afectada la capacidad institucional para dar respuesta jurisdiccional efectiva a favor de los usuarios y la tutela de derechos.

A partir del 2021, las asignaciones destinadas al Órgano Judicial, mediante la Ley de Presupuesto, se incrementan sustantivamente en 15 millones y para el 2022 en 23.4 millones de balboas. Este incremento solo se había experimentado con la implementación escalonada del Sistema Penal Acusatorio, en virtud de la gestión de la Corte Suprema de Justicia, para la sostenibilidad de los programas y proyectos institucionales, el mejoramiento de la infraestructura, la equidad salarial de los funcionarios judiciales, creación de juzgados, entre otras metas institucionales de mediano y largo plazo.

Tabla 4

Principales Indicadores del Presupuesto del Órgano Judicial: Años 2012-2022 (en balboas)

Tabla 4

Principales Indicadores del Presupuesto del Órgano Judicial: Años 2012-2022

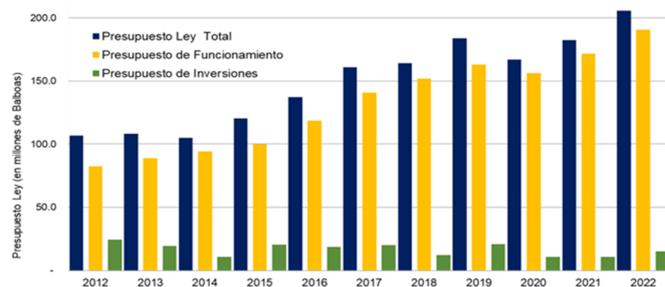
(en balboas)

Año	Presupuesto Ley Total	Presupuesto de Funcionamiento	Presupuesto de Inversiones	Presupuesto del Órgano Judicial por habitante	Porcentaje del gasto público destinado al OJ
2012	106,751,520	82,276,120	24,475,400	28.2	0.74%
2013	108,186,075	88,884,975	19,301,100	28.1	0.66%
2014	105,023,665	94,390,615	10,633,050	26.8	0.59%
2015	120,310,530	100,020,530	20,290,000	30.3	0.61%
2016	137,203,600	118,692,600	18,511,000	34.0	0.57%
2017	160,878,960	140,867,960	20,011,000	39.3	0.74%
2018	164,248,000	152,123,000	12,125,000	39.5	0.69%
2019	183,679,171	162,929,721	20,749,450	43.5	0.78%
2020	166,883,643	156,174,275	10,709,368	39.0	0.72%
2021	182,230,953	171,521,585	10,709,368	42.0	0.75%
2022	205,610,903	190,625,665	14,985,238	46.8	0.81%

Nota: Elaborado a partir de la Ley que aprueba el Presupuesto General del Estado para cada vigencia fiscal y las estimaciones de población del Instituto de Estadística y Censo en Panamá en Cifras. Contraloría General de la República de Panamá. Elaboración Propia.

Nota: Elaborado a partir de la Ley que aprueba el Presupuesto General del Estado para cada vigencia fiscal y las estimaciones de población del Instituto de Estadística y Censo en Panamá en Cifras. Contraloría General de la República de Panamá. Elaboración Propia.

Figura 2
Presupuesto Ley del Órgano Judicial: Años 2012 -2022



Nota. La figura muestra el Presupuesto Institucional aprobado para los años 2012-2022. Fuente; Ley que aprueba el Presupuesto General del Estado para cada vigencia fiscal. Elaboración Propia.

Figura 2
Presupuesto Ley del Órgano Judicial: Años 2012 -2022

Nota. La figura muestra el Presupuesto Institucional aprobado para los años 2012-2022. Fuente; Ley que aprueba el Presupuesto General del Estado para cada vigencia fiscal. Elaboración Propia.

5.3. Análisis del Presupuesto del Poder Judicial en términos per cápita

Para analizar el peso relativo de los factores que explican la variación del gasto del Órgano Judicial por habitante (GPJ/N), se adaptó e implementó el método de descomposición que presenta Shack (2006), el cual permite aproximar el efecto de cada factor en la variable analizada. En primer lugar, se tiene el efecto de la prioridad fiscal del gasto del Poder Judicial; en segundo lugar, el efecto de la prioridad macroeconómica del gasto del sector público; y en tercer lugar el Producto Interno Bruto per cápita.

Donde:

GPJ = Gasto del Poder Judicial

GT = Gasto del sector Público

PIB = Producto Interno Bruto

N = Población

Tabla 5
Panamá: variables macroeconómicas e Indicadores Presupuestarios Años 2012-2022

Tabla 5
Panamá: variables macroeconómicas e Indicadores Presupuestarios
Años 2012-2022

VARIABLES	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2019	2020	2021	2022
Presupuesto Funcionamiento del Órgano Judicial (En Millones)	82.3	84.8	94.4	100	123.0	145.2	172.6	150.6	172.5	190.6
Presupuesto General del Estado (En miles de Millones)	14,451.1	16,268.0	17,732.9	17,732.9	20,126.1	21,675.7	23,669.3	23,322.4	24,192.3	25,294.7
Población (En Miles)	3,755.0	3,851.0	3,889.0	3,957.0	4,037.0	4,098.1	4,218.8	4,278.5	4,337.0	4,395.0
PIB _n (En Millones)	40,430.0	44,856.2	49,165.8	52,132.3	55,187.5	62,219.0	66,787.9	53,977.0	63,605.0	76,522.6
Presupuesto Órgano Judicial Per Cápita (En balboas)	19.1	19.7	22.0	23.3	30.5	35.4	40.9	35.2	40.1	44.3
Participación del POJ en el PGE	0.57%	0.52%	0.53%	0.56%	0.60%	0.70%	0.70%	0.60%	0.71%	0.75%
Participación del PGE en el PIB	36%	36%	36%	34%	36%	35%	35%	44%	38%	33%
PIB Per Cápita (En miles)	10.8	11.6	12.6	13.2	13.7	15.2	15.8	12.4	14.7	17.4

Nota: Datos tomados de los informes publicados por el Ministerio de Economía y Finanzas . Elaboración Propia.

Notas: Datos tomados de los informes publicados por el Ministerio de Economía y Finanzas. Elaboración propia.

$$\left(\frac{GPJ}{GT}\right) = \left(\frac{GPJ}{J}\right) \times \left(\frac{J}{N}\right) \times \left(\frac{1}{\left(\frac{GT}{N}\right)}\right)$$

Donde:

J = Número de Jueces o Magistrados

5.4. Sobre la Demanda del Servicio, la Carga de Trabajo y la Respuesta Jurisdiccional

Del ejercicio de la función jurisdiccional, durante la última década, se ha registrado una demanda del servicio por el orden de 1,447,366 casos ingresados, con una respuesta de 1,514,597 casos resueltos, y quedando 62,497 procesos pendientes de resolver. Estos resultados evidencian una eficacia institucional reflejada en el índice de resolución de un 104.6%, una descongestión de un 96% y una disminución del 52% en los casos pendientes al culminar el año 2022 comparado con los pendientes al iniciar el año 2012 (Tabla 6 y Figuras 3 y 4).

El índice de Resolución de Casos es la relación entre los casos resueltos y los casos ingresados, que durante el período estudiado se pudo observar en promedio un índice de un 105.5%, fluctuando entre el 94.3% y un 128.4%, este último indicador registrado en el año 2020 (Tabla 6).

Por otra parte, la tasa de descongestión de casos se refiere a los casos resueltos entre carga laboral o casos para resolver, es decir, la demanda ingresada del servicio durante un periodo determinado, además de los procesos pendientes de tramitación al iniciar dicho periodo. En la última década, este indicador se ha mantenido alrededor en un 55.6%, oscilando entre un 48.9% y un 69.9% durante el período (Tabla 6 y Figura 3).

Se observa, que la respuesta institucional se refiere al tiempo de respuesta definido como la estimación basada en la relación existente entre la carga laboral y la cantidad de casos resueltos, cuyo resultado derivó un promedio de 1.8 años y

varió con un tiempo mínimo de respuesta de 1.43 años y un tiempo máximo de 2 años en 2022. También experimentó una disminución del 27.8% en el decenio, que en promedio anual significó una reducción del 3.2% del tiempo de respuesta anual, y una variabilidad del 11%. Es decir, que los cambios se han registrado en forma constante y progresiva (Tabla 6 y Figura 4).

Con relación al comportamiento de la tendencia anual de la carga de trabajo y los casos pendientes, estos se caracterizan por una disminución progresiva y sostenida a medida que aumentaban los años. En ese sentido, la Carga de Trabajo disminuyó en el periodo un 25.3%, a razón de 2.9% por año. Mientras que los casos pendientes, al culminar el 2022, disminuyeron un 54.5% comparado con 2012, lo que significó una disminución promedio interanual del 7.6%. (Tabla 6 y Figura 3)

Es importante indicar que las audiencias realizadas presentaron un comportamiento distinto, manteniéndose casi estable desde el 2012 hasta 2016 donde se reflejó un incremento sustantivo. Al concluir el año 2022 este indicador de productividad fue tres veces mayor que el registrado al inicio del período estudiado, con una tasa de crecimiento de un 252.8% en la década, es decir, que en promedio las audiencias realizadas aumentaron un 13.4% cada año. (Tabla 6 y Figura 3)

Tabla 6

Principales Indicadores de la Demanda del Servicio y Respuesta Jurisdiccional: Años 2012 – 2022

Tabla 6

Principales Indicadores de la Demanda del Servicio y Respuesta Jurisdiccional:

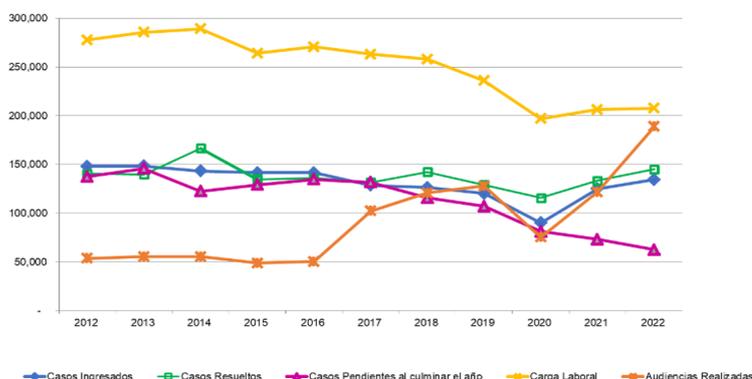
Años 2012 – 2022

Año	Casos Ingresados	Casos Resueltos	Casos Pendientes al culminar el año	Carga Laboral	Audiencias Realizadas	Tiempo promedio de respuesta (años)	Cambio en la Pendencia	Tasa de Congestión	Tasa de Descongestión	Tasa de Resolución
2012	148,104	140,377	137,455	277,832	53,529	1.98	6.0%	49.5%	50.5%	94.8%
2013	148,242	139,805	145,892	285,697	55,360	2.04	6.1%	51.1%	48.9%	94.3%
2014	143,275	166,671	122,496	289,167	55,405	1.73	-16.0%	42.4%	57.6%	116.3%
2015	141,486	134,771	129,211	263,982	48,881	1.96	5.5%	48.9%	51.1%	95.3%
2016	141,501	136,010	134,702	270,712	50,347	1.99	4.2%	49.8%	50.2%	96.1%
2017	128,470	131,582	131,590	263,172	102,168	2.00	-2.3%	50.0%	50.0%	102.4%
2018	126,365	142,314	115,641	257,955	120,773	1.81	-12.1%	44.8%	55.2%	112.6%
2019	120,348	129,034	106,955	235,989	127,863	1.83	-7.5%	45.3%	54.7%	107.2%
2020	90,083	115,675	81,363	197,038	75,463	1.70	-23.9%	41.3%	58.7%	128.4%
2021	125,091	133,332	73,122	206,454	121,827	1.55	-10.1%	35.4%	64.6%	106.6%
2022	134,401	145,026	62,497	207,523	188,861	1.43	-14.5%	30.1%	69.9%	107.9%

Nota: Datos suministrados por la Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá.

Nota: Datos suministrados por la Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá.

Figura 3
Indicadores de la Demanda del Servicio y Respuesta Jurisdiccional
Años 2012 - 2022

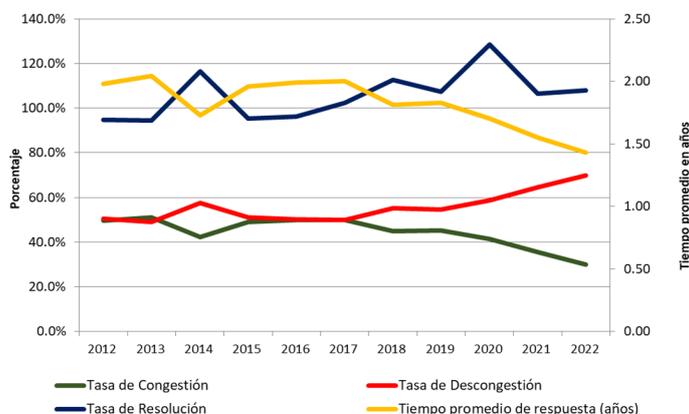


Nota. La figura muestra el desempeño de los indicadores judiciales, durante el período 2012-2022. Fuente: Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá. Elaboración Propia.

Figura 3
Indicadores de la Demanda del Servicio y Respuesta Jurisdiccional Años 2012 - 2022

Nota. La figura muestra el desempeño de los indicadores judiciales, durante el período 2012-2022. Fuente: Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá. Elaboración Propia.

Figura 4
Indicadores de la Eficacia y Eficiencia: Años 2012 - 2022



Nota: la figura muestra el comportamiento de los indicadores de eficacia y eficiencia, durante el período 2012-2022. Fuente: Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá. Elaboración Propia

Figura 4
Indicadores de la Eficacia y Eficiencia: Años 2012 - 2022

Nota: la figura muestra el comportamiento de los indicadores de eficacia y eficiencia, durante el período 2012-2022. Fuente: Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá. Elaboración Propia

5.5. Incidencia del Presupuesto del Órgano Judicial sobre los resultados de la Gestión Jurisdiccional

En los acápite anteriores, observamos el comportamiento de dos indicadores referidos al presupuesto ley del Órgano Judicial, el presupuesto destinado por

habitante y el porcentaje con respecto al gasto público. Asimismo, examinamos los indicadores judiciales de la demanda del servicio, la carga laboral, los expedientes pendientes de resolución, así como el tiempo de respuesta y los indicadores de rendimiento institucional.

De lo anterior se puede observar en qué medida las asignaciones presupuestarias inciden en los resultados de la gestión jurisdiccional, sin considerar otros factores externos, como la cultura de litigiosidad, las prácticas dilatorias, entre otras situaciones geopolíticas que inciden en la economía y los mercados comerciales que operan en nuestro país, puesto que esto genera costos sociales y económicos.

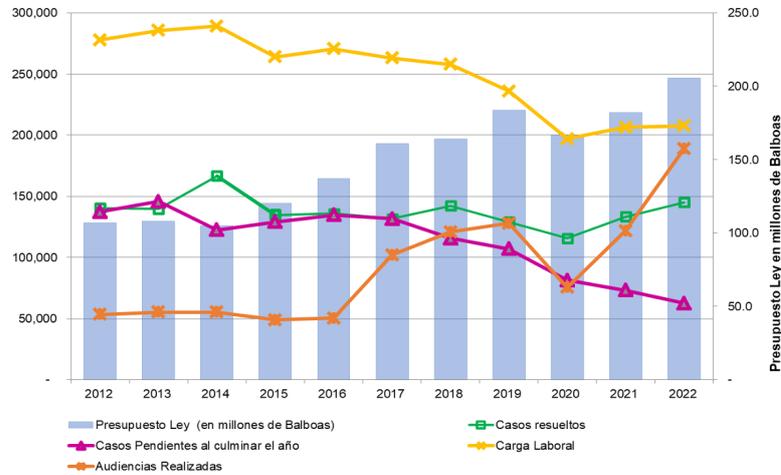
En la Figura 5, se observa que tanto los casos pendientes como la carga laboral disminuyen en la medida que las asignaciones presupuestarias aumentan. Es importante recordar que la carga laboral está compuesta por los casos ingresados más los casos pendientes por resolver, lo que nos indica que la incidencia de los recursos provee de mayores posibilidades de resolver los expedientes que quedan rezagados de otras vigencias.

Por otra parte, encontramos que las audiencias realizadas tienen un comportamiento similar que las asignaciones presupuestarias porque tienen un comportamiento casi estacionario entre los años 2012 y 2016, en ambas variables. En el resto de los años, ambas variables aumentan, excepto en el año 2020, que, por razones conocidas, el efecto del estado de emergencia nacional por COVID-19 afectó el comportamiento tendencial de ambos indicadores (Figura 5).

Lo que debemos rescatar es que a pesar de que el incremento presupuestario fue motivado principalmente por la puesta en vigor de las últimas fases de la reforma procesal penal en Panamá, específicamente en las regiones de mayor población donde aumentó la demanda del servicio, en definitiva, sin esta inyección presupuestaria, muy poca respuesta institucional se hubiera materializado.

También, era esperado un mayor impacto en la resolución de casos. Sin embargo, el efecto de la reforma procesal en este periodo trajo consigo un cambio en la naturaleza de la demanda en materia penal, disminuyendo los casos ingresados, toda vez que para efectos procesales los casos se judicializan con la imputación de cargos. Este comportamiento se regularizará en los próximos años, al aumentar las imputaciones producto del proceso de investigación, de aquellas noticias criminales que no habían concretado los elementos de convicción requeridos para la judicialización y consecuente resolución.

Figura 5
Indicadores de Gestión Jurisdiccional y Presupuesto Ley (en millones de balboas): Años 2012-2022



Nota: la figura muestra la relación de los indicadores judiciales con la asignación presupuestaria durante el período 2012-2022. Fuente: Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá. Elaboración Propia.

Figura 5
Indicadores de Gestión Jurisdiccional y Presupuesto Ley (en millones de balboas): Años 2012-2022

Nota: la figura muestra la relación de los indicadores judiciales con la asignación presupuestaria durante el período 2012-2022. Fuente: Dirección Administrativa de Estadísticas Judiciales del Órgano Judicial. Panamá. Elaboración Propia.

Estos planteamientos fueron verificados mediante un análisis de correlaciones bivariadas de Pearson y un análisis de regresión lineal simple, a fin de realizar su comprobación estadística, así como medir el nivel de influencia de los indicadores presupuestarios con los indicadores judiciales (Tabla 7 y Tabla 8).

Se hace la salvedad que, solo se revisaron las correlaciones entre las variables independientes (Indicadores presupuestarios) y las variables dependientes (Indicadores judiciales) de manera bivariada, toda vez que en las correlaciones entre las dependientes se tendrán problemas de colinealidad, al igual que en las correlaciones entre las independientes. En la Tabla 6, se observa cuáles de los indicadores de presupuesto se relacionan linealmente con el comportamiento de cuál de los indicadores judiciales. A continuación, se presentan los resultados de las correlaciones en relación con estos indicadores.

Tabla 7.
Correlaciones entre variables dependientes e independientes

Tabla 7.
Correlaciones entre variables dependientes e independientes

Dependientes	Independiente
	Presupuesto Ley Total
Audiencias Realizadas	90.0%
Casos pendientes al iniciar el año	-78.0%
Casos Ingresados	-60.5%
Casos Resueltos	-40.7%
Carga Laboral	-84.6%
Casos Pendientes al culminar el año	-81.8%
Tiempo promedio de respuesta (años)	-68.5%
Disminución de la Pendencia	-55.4%
Tasa de Descongestión	69.3%
Tasa de Resolución	40.9%

Nota: Calculado a partir de SPSS 25

Nota: Calculado a partir de SPSS 25

En la Tabla 7, de las correlaciones entre las variables presupuestarias e indicadores de la gestión institucional, se evidencian las variables que muestran un grado muy alto de correlación, y para este propósito consideraremos aquellas correlaciones cuyo valor absoluto sea mayor de un 80%, como se muestra a continuación:

- o El Presupuesto Ley y las audiencias realizadas, con una correlación lineal muy alta y directa de un 90%, es decir, que tenemos la seguridad que las audiencias aumentarán con la intensidad que aumenten las asignaciones presupuestarias, o en caso contrario, si las asignaciones presupuestarias disminuyen, también disminuirá la capacidad de realizar audiencias.

- o El Presupuesto Ley y la carga laboral, con una correlación lineal muy alta e inversa del -84.6%, en este caso la carga laboral disminuirá en la medida que el presupuesto del Órgano Judicial incremente y viceversa.

- o El Presupuesto Ley y los casos pendientes al culminar el período la correlación lineal también es muy alta e inversa de un -81.8%, por lo que a mayor presupuesto los casos pendientes tenderán a la baja.

Las variables que muestran una alta correlación con el Presupuesto son aquellas variables con correlaciones mayores de un 60% e iguales a un 80% en valores absolutos. Resultando las correlaciones bivariadas con el Presupuesto, los casos pendientes al inicio de cada año teniendo una correlación lineal inversa de un -78%; con la tasa de descongestión hay una correlación lineal directa de un 69.3%; y con el tiempo promedio de resolución o respuesta jurisdiccional, se registró una relación lineal inversa de un -68.5%.

Ahora consideramos las correlaciones moderadas con valores absolutos mayores de un 40% pero iguales o menores de un 60%. En consecuencia, siguen en este orden, el Presupuesto y los Casos Ingresados con una correlación lineal e inversa de un -60,5%, lo cual no tiene sentido práctico. Asimismo, encontramos relaciones inversas en la Tasa de disminución de la pendencia con un -55,4%, y con los casos resueltos, pero con menor fuerza registrando un -40,7%; con similar intensidad, pero de forma directa, se manifestó la relación lineal del Presupuesto y la Tasa de Resolución con el 40,9%.

De las correlaciones lineales bivariadas, seleccionamos las más fuertes para establecer modelos de regresión y verificar el impacto del presupuesto sobre estas. En la Tabla 8 se muestran los valores de significancia estadística de las relaciones lineales, coeficientes de correlación y de determinación. El más importante lo representa la relación entre el presupuesto y las audiencias realizadas con un modelo lineal altamente significativo, con un coeficiente de correlación de un 90% y cuyo coeficiente de determinación [1] es de un 81%. Esto nos indica que el presupuesto explica en un 81% la cantidad de audiencias realizadas, mientras que el 19% restante es explicado por otros factores sistemáticos y no sistemáticos.

Por otra parte, la relación lineal entre el presupuesto y la carga laboral también fue significativa pero inversa, con un coeficiente de correlación de un -85%, lo que nos indica que en la medida que aumenta el presupuesto del Órgano Judicial, la carga laboral disminuye por efecto de la evacuación de los pendientes. El coeficiente de determinación apuntó a un 72%, por consiguiente, el presupuesto designado a la Administración de Justicia determina el 72% de la reducción de la carga laboral. (Tabla 8).

Finalmente, encontramos que Presupuesto Ley y Casos Pendientes tienen una relación inversa al culminar el año, es decir los casos que quedan pendientes de resolución que vienen de vigencias anteriores presentaron una significativa relación lineal inversa con una correlación de un -82% indicando que en la medida que aumenta el presupuesto destinado al Órgano Judicial se presentan más posibilidades de evacuar la pendencia de casos y viceversa. El coeficiente de determinación indica que el presupuesto explica en un 67% la disminución de los casos pendientes, mientras que el 33% es explicado por otros factores no considerados en el análisis. (Tabla 8)

Tabla 8.
Valores de significancia estadística de las relaciones lineales biviariadas, coeficientes de correlación y determinación

Tabla 8.

Valores de significancia estadística de las relaciones lineales biviariadas, coeficientes de correlación y determinación

Relaciones	Significancia Modelo	Coefficiente de Correlación	Coefficiente de Determinación
Presupuesto Ley y Audiencias realizadas	0.000	0.90	0.81
Presupuesto Ley y Carga Laboral	0.001	-0.85	0.72
Presupuesto Ley y Casos Pendientes al culminar	0.002	-0.82	0.67
Presupuesto Ley y Casos Pendientes al inicio	0.005	-0.78	0.61
Presupuesto Ley y Tasa de Descongestión	0.018	0.69	0.48
Presupuesto Ley y Tiempo Promedio de Respuesta	0.020	-0.68	0.47

Nota: Calculado a partir de SPSS 25

Nota: Calculado a partir de SPSS 25

6. Síntesis Reflexiva y Conclusiones

Una de las justificaciones para que el Órgano Judicial incremente su presupuesto se basa en las necesidades sociales de prestar un servicio eficiente de administración de justicia. Puesto que la eficiencia permite mejorar la productividad, y a su vez, se requiere de mayores recursos para mejorar la función de producción de los factores productivos de cualquier organización, es relevante que no solo aumente el capital (presupuesto), sino el resto de factores como el recurso humano, la tecnología y los insumos. Por lo tanto, la administración de justicia no escapa de los principios económicos más esenciales, y el presupuesto es su fuente de ingreso primaria.

Al realizar el análisis de cómo afecta el presupuesto, utilizado como un indicador, para medir su impacto en las variables de estudio como la carga laboral, las audiencias realizadas y los casos pendientes, entendemos que, si no aumenta su asignación anual tampoco se reflejará en la mejora de estos tres indicadores.

También se observó que los casos pendientes y la carga laboral disminuyen en la medida que las asignaciones presupuestarias aumentan, lo cual sugiere que, si los recursos aumentan, la productividad judicial aumentará, lo que mejorará la eficiencia del sistema judicial.

Asimismo, las asignaciones presupuestarias inciden en los resultados de las audiencias realizadas, puesto que se podrá efectuar más audiencias si se cuenta con el presupuesto adecuado para incrementar la jornada laboral, el recurso humano cualificado, la tecnología y los insumos necesarios para que la gestión jurisdiccional se pueda llevar a cabo, generando una eficiencia operativa orientada a la máxima productividad y la optimización de los recursos disponibles.

No olvidemos que el Estado requiere de una planificación eficiente de los recursos, puesto que los mismos son escasos y el presupuesto no es infinito. Por lo tanto, la inversión en materia de justicia y los gastos en funcionamiento son necesarios para la estabilidad económica y la gobernabilidad basada en un estado de derecho.

Evidentemente, hay factores externos que generan costos sociales y económicos que muchas veces no permiten alcanzar índices de eficiencia por un aumento del presupuesto, como la cultura de litigiosidad, las prácticas dilatorias, o las situaciones geopolíticas, que inciden y afectan el quehacer judicial. Por lo tanto, estos efectos negativos se pueden corregir en la medida que se observe que el presupuesto asignado no está influyendo como lo hace en la actualidad.

Los costos económicos generados por actos delictivos suelen tener impacto que puede medirse a través del PIB. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), en su anexo sobre La delincuencia y su incidencia macroeconómica en América Latina y el Caribe (ALC), explica que

Los índices de delincuencia en América Latina y el Caribe son mucho más altos que los de otras regiones y tienen un impacto macroeconómico porque merman el crecimiento del producto al reducir la acumulación de capital y la productividad. Cerrar las brechas de violencia que existen entre ALC y el promedio mundial podría generar un crecimiento sustancial en la región. (FMI,2023, P.12).

El FMI, en su estudio también exploró “el impacto macroeconómico de la delincuencia, centrando la atención en el impacto general sobre el PIB y en los principales canales, es decir, acumulación de capital, participación en la fuerza de trabajo y productividad total de los factores”, (p.18).

Este estudio tuvo resultados relevantes al concluir que el aumento del 1% en las tasas de homicidio contribuye a reducir la tasa de crecimiento del PIB en 0.3 puntos porcentuales porque disminuye la acumulación de capital (inversión de la empresa) y, por lo tanto, decrece la productividad total de los factores.

Evidentemente, hay diversas causas que contribuyen al incremento de los delitos y que promueven el aumento de la violencia y los actos delictivos, tales como la desigualdad social, la inequidad de la distribución de la riqueza y la falta de oportunidades.

Además, la falta de ingresos producto del desempleo y los bajos salarios pueden también inducir al delito para cubrir necesidades. Por lo tanto, los costes sociales desde el punto de vista público, y que puede percibir la sociedad en general, es que los actos delictivos elevan el nivel de riesgo país, lo que se traduce en una caída de la inversión nacional y extranjera, provocando un bajo crecimiento económico y un aumento del desempleo.

Si damos un vistazo a Centroamérica, en términos nominales con respecto al PIB, los mayores costos se encontraron en Guatemala y El Salvador (hasta hace poco), mientras que en Costa Rica fue menor. En términos relativos, considerando el porcentaje del PIB, los mayores costos fueron en Nicaragua y Honduras, y en menor medida en Guatemala. Es evidente que estos países tienen economías que crecen menos que la de Panamá. Sin embargo, Costa Rica invierte en su sistema judicial un 6% de su presupuesto, mientras que El Salvador no menos del 6%, Guatemala no menos del 2% y Honduras no menos del 3%. En Panamá, en cambio, apenas llega al 2% del presupuesto general del estado. Se entiende entonces, que El Salvador haya disminuido notablemente su alto índice

de delitos, puesto que lleva años, desde el 2008, invirtiendo más del 6% de su presupuesto en su sistema judicial.

Es fundamental incrementar la asignación presupuestaria en materia judicial porque tenemos el potencial para convertirnos en una de las economías punteras de toda Latinoamérica, y debemos tener la capacidad de alcanzar el mismo nivel en nuestro sistema judicial, aunque el porcentaje de gasto público en justicia sea más bajo que los países de la región. Los avances obtenidos producto del fallo de la Corte Suprema de Justicia de 23 de diciembre de 2021, que declaró la inconstitucionalidad del presupuesto de ese año, pero con efectos al futuro, permite que de conformidad con el artículo 214 de la Constitución Nacional, el Órgano Judicial obtenga su independencia funcional y financiera, elaborando su presupuesto de acuerdo al Plan Estratégico con un horizonte de 10 años, y que este presupuesto anual no este condicionado a recortes por parte del Órgano Ejecutivo y luego de enviarlo tal como lo establece la ley, sea incluido en el proyecto de presupuesto general del Estado, por lo que investigaciones como la presente, son una necesidad y un insumo fundamental para respaldar la propuesta de asignación que el propio Órgano Judicial remita.

Lo anterior, permite reducir la diferencia entre los niveles de delincuencia de ALC y el promedio mundial en un 20%, como un objetivo firme para los próximos diez años, y así contribuir al crecimiento de 0.05 puntos porcentuales del PIB, basado en un eficiente y productivo sistema de la administración de justicia.

Referencias bibliográficas

- Bernal, C. (2010). *Metodología de la investigación*. Tercera edición Pearson Educación. Colombia ISBN, 978-958.
- Contraloría General de la República, (1970-2018), Panamá en Cifras. https://www.inec.gob.pa/publicaciones/Default3.aspx?ID_PUBLICACION=1196&ID_CATEGORIA=17&ID_SUBCATEGORIA=45
- Fondo Monetario Internacional (FMI) (2023). *Perspectivas económicas regionales: Las Américas. Anexo en línea 4. La delincuencia y su incidencia macroeconómica en América Latina y el Caribe*. Octubre, 2023.
- Gujarati, D. N., & Porter, D. (2011). *Econometría Básica-5*. Amgh Editora.
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la Investigación* (Vol. 6, pp. 102-256). Mc Graw-Hill.
- Ministerio de Economía y Finanzas (2023). Página Web. www.mef.gob.pa
- OPS-OMS PLISA. Indicadores Básicos Región de las Américas. Portal de datos abiertos de la Organización Panamericana de la Salud (OPS / OMS). Datos de los países y territorios de la Región de las Américas. <https://opendata.paho.org/es/indicadores-basicos>.
- Órgano Judicial (2019). Manual de Organización y Funciones del Órgano Judicial. IV Edición. <https://www.organojudicial.gob.pa/uploads/blogs.dir/1/2021/04/407/manual-de-organizacion-y-funciones-2019.pdf>
- Órgano Judicial (2023, 10 de abril). Portal de Transparencia-Estadísticas. Principales Indicadores de la Administración de Justicia: 2016-2022. <https://monitoreo.anti.gob.pa/transparencia/10/4-2023/entregas/227>

- PNUD (2022). Informe de Desarrollo Humano. <https://hdr.undp.org/informe-sobre-desarrollo-humano-2021-22>
- Smith, A. (1996). *La Riqueza de las Naciones*. Alianza Editorial.
- Shack Yalta, N. (2006). Presupuestar en Perú. CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/ff6b3e0f-4aa9-4f2c-909d-7a6c8b4caa2f/content>.
- Solimano, A. (1998). Crecimiento, justicia distributiva y política social, Chile, CEPAL.